

**UCHWAŁA NR VIII/36/15  
RADY MIEJSKIEJ W OZIMKU**

z dnia 27 kwietnia 2015 r.

**w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 460) Rada Miejska w Ozimku uchwała, co następuje:

**§ 1.** Ustala się wysokość stawek opłat za zajęcie 1,00 m<sup>2</sup> pasa drogowego dróg gminnych na terenie Gminy Ozimek na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

**§ 2.** 1. Za zajęcie 1,00 m<sup>2</sup> powierzchni jezdni pasa drogowego dróg gminnych w przypadkach, o których mowa w § 1 pkt 1 i 4 ustala się następujące stawki opłaty za każdy dzień zajęcia:

- 1) przy zajęciu jezdni do 20% szerokości w wysokości - **1,00 zł**;
- 2) przy zajęciu jezdni od 20% do 50% szerokości w wysokości - **3,00 zł**;
- 3) przy zajęciu jezdni powyżej 50% szerokości w wysokości - **6,00 zł**;
- 4) przy zajęciu chodników, poboczy, placów, zatok postojowych i autobusowych, ciągów rowerowych i pieszych w wysokości - **1,00 zł**.

2. Dla elementów pasa drogowego niewymienionych w ust. 1 ustala się stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1,00 m<sup>2</sup> pasa drogowego w wysokości - **1,00 zł**.

**§ 3.** Za zajęcie pasa drogowego w przypadkach, o których mowa w § 1 pkt 2 ustala się następujące roczne stawki opłaty za 1,00 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętego przez rzut poziomy urządzenia umieszczonego:

- 1) w terenie zabudowanym - **8,00 zł**;
- 2) poza terenem zabudowanym - **16,00 zł**;
- 3) na obiekcie inżynierskim - **150,00 zł**.

**§ 4.** 1. Za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 3, ustala się następujące stawki opłat za 1,00 m<sup>2</sup> powierzchni:

- 1) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:
  - a) poza obszarem zabudowanym - **0,20 zł**,
  - b) w obszarze zabudowanym - **0,30 zł**,
- 2) reklamy z zastrzeżeniem pkt 3 - **1,50 zł**;
- 3) reklamy:
  - a) o powierzchni nie przekraczającej 0,25 m<sup>2</sup> umieszczonej na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza, zawierającej wyłącznie informacje o prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w tym obiekcie - **0,50 zł**,

b) zawierającej informacje o gminie, powiecie lub województwie, w szczególności w postaci: planów, map, tablic, plansz itp - **0,20 zł**.

2. Dla reklam świetlnych i podświetlanych stawkę opłaty określoną w ust. 1 pkt 2 i 3 lit. a podwyższa się o 100%.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XXV/188/04 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 27 września 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2004 r. Nr 71 poz. 1913, z 2008 r. Nr 71 poz. 1873, z 2010 r. Nr 78 poz. 952).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ozimka.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Ozimku



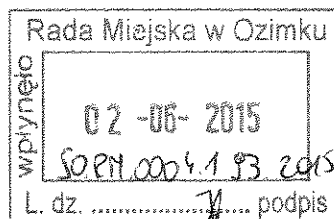
**Krzysztof Kleszcz**



WOJEWODA OPOLSKI  
NK.III.4131.34.2015.AP

Pan Krzysztof Kleszcz

Przewodniczący Rady Miejskiej w Ozimku



Opole, 2 czerwca 2015 r.

### Rozstrzygnięcia d z o r c z e

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

#### stwierdzam

nieważność uchwały Nr VIII/36/15 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego części obejmującej:

- § 4 ust 1 pkt 3
- § 4 ust. 2
- słowa: „z zastrzeżeniem pkt 3” w § 4 ust. 1 pkt 2
- z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Ozimku na sesji w dniu 27 kwietnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr VIII/36/15 w której określiła wysokość stawek opłat za zajęcia pasa drogowego. Przedmiotowa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Podstawę prawną podjętego aktu stanowi przepis art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 460), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem tych przepisów organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłat za zajęcie 1m<sup>2</sup> pasa drogowego, z tym że stawki opłat, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, stawka opłaty, o której mowa w ust. 5 nie może przekroczyć 200 zł (ust. 8). W myśl art. 40 ust. 9 ustawy ustalając przedmiotowe stawki uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty,
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego,
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni,
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego,
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym

Przywołany przepis art. 40 ust. 9 zezwala na zróżnicowanie wysokości ustalanych przez organ stanowiący gminy stawek opłat za zajęcie pasa drogowego wyłącznie ze względu na okoliczności i przesłanki enumeratywnie w nim wskazane. Wyłącza on zatem stosowanie innych czynników kształtujących wysokość stawek tych opłat.

Tymczasem Rada Miejska w Ozimku określając stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim reklamy zróżnicowała ich wysokość w zależności od treści reklamy tj. od kryterium nieprzewidzianego w ustawie. W myśl przyjętej przez Radę regulacji stawki wynoszą (§ 4 ust. 1 pkt 3 oraz § 4 ust. 2 uchwały):

- za reklamy o powierzchni nieprzekraczającej 0,25 m<sup>2</sup> umieszczonej na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza, zawierającej wyłącznie informacje o prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w tym obiekcie – 0,50 zł;

- za reklamy zawierające informacje o gminie, powiecie lub województwie, w szczególności w postaci planów, map tablic lub plansz itp – 0,20 zł;

- za reklamy świetlne i podświetlane stawkę opłaty określoną w ust. 1 pkt 2 i 3 lit. a podwyższa się o 100 %

Ustalenie odrębnej stawki opłat za reklamę w zależności od jej treści stanowi istotne naruszenie prawa, gdyż wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 9 ustawy. Przepis ten odwołuje się jedynie do rodzaju urządzenia lub rodzaju zajęcia. Z treści tego przepisu nie wynika możliwość różnicowania wysokości stawek opłat za reklamę przy zastosowaniu kryterium podmiotowego (w zależności kto ją umieszcza np. organy samorządu terytorialnego, przedsiębiorcy) czy też przedmiotowego, odnoszącego się do jej treści (informacja o samorządzie, informacja o działalności gospodarczej). W wyroku z dnia 16 stycznia 2014 r. (sygn. akt II GSK 1633/12) Naczelny Sąd Administracyjny wyraził zdanie, że: „przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego można jedynie uwzględnić rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego”. Zaznaczyć przy tym należy, iż przyjęte przez Radę Miejską w Ozimku kryteria naliczania opłat za reklamy naruszają również konstytucyjną zasadę równości wobec prawa poprzez faworyzowanie określonych podmiotów. Zgodnie z art. 32 ust. 1 Konstytucji wszyscy są wobec prawa równi i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dn. 2 lutego 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 465/04 i wyrok WSA w Warszawie z dn. 6 lutego 2008 r. sygn. akt VI SA/Wa 1824/07).

W związku z unieważnieniem § 4 ust. 1 pkt 3 konieczne jest również stwierdzenie nieważności słów: „z zastrzeżeniem pkt 3” w § 4 ust. 1 pkt 2 kwestionowanej uchwały z uwagi na bezprzedmiotowość tego zapisu.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

***Barbara Bieluszewska***

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli